

November 2016

Vejledning om tilskud

Svineafgiftsfonden



Indholdsfortegnelse

1	Om vejledningen	1
2	Svineafgiftsfondens formål og strategi.....	1
3	Lovgrundlag	1
4	Støttemuligheder i henhold til statsstøtteregele ne	2
5	Hvem kan modtage tilskud?	3
6	Bevillingsperiodens længde.....	3
7	Ansøgningsprocedure og -frister	3
8	Fondens behandling af ansøgningerne	3
9	Tilskudsberettigede projektudgifter	4
10	Om samfinansierede projekter.....	4
10.1	Særligt om flerårige, samfinansierede projekter.....	4
11	Ændringer i projektet	4
11.1	Ændring af projektindhold.....	5
11.2	Ændring af budgettet	5
11.3	Forsinkelser i projektafviklingen	6
11.4	Overdragelse af tilsagnet.....	6
12	Udbetaling af tilskud	6
13	Løbende rapportering	7
14	Endelig afrapportering	7
15	Underforbrug/ubenyttede tilskud.....	7
16	Offentlighed om Fondens tilskud	8
16.1	Tavshedspligt.....	8
16.2	Fondens behandling af personoplysninger	8
17	Skatteforhold.....	8
18	Klageadgang.....	8
19	Yderligere oplysninger	8

Vejledning om tilskud

1 Om vejledningen

Denne vejledning har til formål at oplyse ansøgere og bevillingshavere hos Fonden om de regler og vilkår, der gælder for ansøgninger til Fonden, anvendelse af tilskud og efterfølgende regnskabsaflæggelse mv.

2 Svineafgiftsfondens formål og strategi

Fondens formål er at styrke den samlede svineføde-sektors udviklingsmuligheder og konkurrenceevne. Nyttevirkningen af Fondens bevillingsvirksomhed skal bredt tilfalde primærproduktionen. Det betyder blandt andet, at forskningsresultater skal lægges åbent frem, at afsætningsfremme skal komme alle eller en betydelig del af landmændene til gode, og at rådgivningsaktiviteter skal være tilgængelige for alle relevante producenter.

Fondens midler skal anvendes i overensstemmelse med landbrugsstøtteleven. Midlerne kan i henhold til lovens § 7, stk. 1 anvendes til finansiering af foranstaltninger under følgende hovedformål:

- afsætningsfremme
- forskning og forsøg
- produktudvikling
- rådgivning
- uddannelse
- sygdomsforebyggelse
- sygdomsbekæmpelse
- dyrevelfærd
- kontrol
- medfinansiering af initiativer under EU-programmer

Fondens bestyrelse fastsætter den strategi og de kriterier, der lægges til grund for prioriteringen af de ansøgte projekter. På baggrund af strategien og indkomne ansøgninger afgør Fondens bestyrelse, hvilke projekter der skal støttes. Bestyrelsens vurdering beror på et samlet skøn inden for de i strategien angivne rammer.

3 Lovgrundlag

Fonden har hjemmel i landbrugsstøtteleven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1586 af 14. december 2015.

Fonden er undergivet den offentligretlige regulering, herunder forvaltningsloven, offentlighedsloven, miljøoplysningsloven, lov om behandling af personoplysninger og ligestillingsloven. Fonden er således ikke underlagt fondslovgivningen.

Fonden ledes af en bestyrelse, som er udpeget af miljø- og fødevareministeren. I bestyrelsen sidder otte repræsentanter for jordbrugserhvervet og fire repræsentanter for offentlige interesser. På Fondens hjemmeside kan der læses mere om, hvem der sidder i bestyrelsen.

Fonden opkræver produktionsafgifter i forbindelse med slagtning og eksport af svin i Danmark. Afgiftssatserne og de nærmere regler herom fastsættes af miljø- og fødevareministeren. Dertil søger Fonden hvert år medfinansiering fra Promilleafgiftsfonden for landbrug. Dette tilskud samt provenuet fra afgifterne fordeles på de af Fonden støttede projekter. Størrelsen på afgifter og tilskuddet fra Promilleafgiftsfonden kan ses af Fondens budgetter og regnskaber.

Fonden administreres af Landbrug & Fødevarer, og Miljø- og Fødevareministeriet fører tilsyn med Fonden.

Fonden er én ud af de i alt 14 produktions- og promilleafgiftsfonde inden for jordbruget. De øvrige fonde er: Kvægafgiftsfonden, Mælkeafgiftsfonden, Fåreafgiftsfonden, Fjerkræafgiftsfonden, Pelsdyrafgiftsfonden, Kartoffelafgiftsfonden, Frøafgiftsfonden, Hesteafgiftsfonden, Sukkerroefgiftsfonden, Produktionsafgiftsfonden for frugt og grønt samt Promilleafgiftsfonden for frugtavl og gartnerbruget, Promilleafgiftsfonden for landbrug og Fonden for økologisk landbrug.

4 Støttemuligheder i henhold til statsstøttereglerne

Fondens midler skal anvendes i overensstemmelse med landbrugsstøtteleven og bekendtgørelserne udstedt i medfør heraf samt EU's statsstøtteregler.

EU's statsstøtteregler sikrer fælles rammer for støtte i hele EU. Grundlaget for statsstøttereglerne er EU-traktatens regler vedr. konkurrenceforvridning.

Statsstøtte er som hovedregel forbudt, når den ydes ved hjælp af statsmidler under enhver tænkelig form, og som fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencevilkårene ved at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner i det omfang, den påvirker samhandlen mellem medlemsstaterne. Statsstøttereglerne er i princippet alle undtagelsesregler, der giver lov til visse former for støtte på trods af traktatens generelle forbud mod statsstøtte.

Landbrugsstøtteleven giver mulighed for, at Fonden kan yde tilskud til projekter under de hovedformål, som er angivet i afsnit 2, dvs.: Afsætningsfremme, forskning og forsøg, produktudvikling, rådgivning, uddannelse, sygdomsforebyggelse, sygdomsbekæmpelse, dyrevelfærd, kontrol og medfinansiering af initiativer under EU-programmer.

Projekter under disse hovedformål skal overholde EU's statsstøtteregler. Dette vil primært blive vurderet med udgangspunkt i bekendtgørelse nr. 977 af 26. august 2015 om støtte til fordel for primærlandbrugsproduktion omfattet af EU statsstøtteregler og finansieret af jordbrugets promille- og produktionsafgiftsfonde m.v. (aktivitetsbekendtgørelsen).

Aktivitetsbekendtgørelsen er en udmøntning af EU-Kommissionens godkendelse af promille- og produktionsafgiftsfonde i landbruget og danner således rammerne for Fondens støttemuligheder.

De aktivitetsområder, som er omfattet af godkendelsen, er sammenfattet under følgende kapitler i aktivitetsbekendtgørelsen:

- Støtte til videnoverførsel og informationsaktioner samt rådgivning
- Støtte til forskning og udvikling
- Støtte til afsætningsfremme
- Støtte til sygdomsforebyggelse og -bekæmpelse i forbindelse med dyresygdomme og skadegørere

Der henvises til aktivitetsbekendtgørelsen for yderligere oplysninger.

Udover ovennævnte muligheder kan Fonden give tilskud til:

- Projekter, som ikke medfører risiko for konkurrenceforvridning.
- Konkurrenceforvridende projekter under de minimis – reglerne. EU-Kommissionen har sat en beløbsgrænse for, hvor meget en virksomhed, stor som lille, kan modtage, før støtten kan betragtes som konkurrenceforvridende. Ifølge de minimis-reglerne må en virksomhed modtage op til 200.000 euro i offentlig støtte over tre år. Beløbsgrænsen for primærproducenter er 15.000 euro over tre år.

5 Hvem kan modtage tilskud?

Fonden yder tilskud til foreninger, brancheorganisationer, selvejende institutioner, offentlige institutioner og andre juridiske enheder.

Fonden lægger vægt på, at ansøgerne har den nødvendige kapacitet til at sikre fuldførelse af projektet inkl. den vigtige formidlingsdel, der skal sikre, at resultaterne kommer bredt til gavn.

Fonden yder ikke drifts- eller virksomhedsstøtte, og derfor er det sjældent relevant for private virksomheder at søge midler til fx udvikling eller markedsføring af et kommercielt produkt.

6 Bevillingsperiodens længde

Fondens bevillinger er som udgangspunkt etårige og bevilges for et kalenderår. Bevillingsperioden for øvrige runder vil fremgå af opslaget.

Tilskuddet kan kun dække projektudgifter, som vedrører aktiviteter, der gennemføres i bevillingsperioden.

Hvis der er tale om en indsats, som skal køre over flere år, træffer Fonden kun beslutning om den del af projektet, der gennemføres i kalenderåret for den pågældende ansøgningsrunde. Fonden kan ikke give tilsagn om tilskud til senere faser i projektet i de efterfølgende år. Tilskud hertil vil kræve en ny ansøgning om tilskud fra Fonden forud for det pågældende kalenderår.

7 Ansøgningsprocedure og -frister

De årlige ansøgningsrunder gennemføres med ansøgningsfrist typisk i august, hvor der søges om tilskud for det efterfølgende kalenderår. For øvrige ansøgningsrunder vil ansøgningsfristen blive oplyst i forbindelse med opslaget af runden.

Annoncering af såvel ordinære som øvrige runder vil foregå via Fondens hjemmeside og andre relevante medier. Som hovedregel er opslag og ansøgningsmateriale tilgængeligt senest to måneder før ansøgningsfristen.

Der skal udfyldes et ansøgningsskema for hvert projekt. Skemaet findes på Fondens hjemmeside.

Ansøgningen skal indsendes til Fonden pr. mail med projektets titel eller ansøgers navn i emnefeltet.

8 Fondens behandling af ansøgningerne

Med afsæt i Fondens strategi gennemgår og vurderer bestyrelsen de indkomne ansøgninger og træffer på den baggrund beslutning om tilsagn og afslag. Bestyrelsens vurdering af de enkelte projekter beror på et samlet skøn inden for de i strategien angivne rammer for ansøgningsrunden. Alle ansøgere vil få skriftlig besked.

Fonden giver i første omgang et tilsagn om tilskud med et forbehold for vedtagelsen af finansloven for det efterfølgende relevante år. Når finansloven er godkendt, vil tilskudsmodtagere få besked om, at tilsagnet er endeligt. Udgifter, der afholdes inden det endelige tilsagn foreligger, sker for egen risiko.

9 Tilskudsberettigede projektudgifter

Der skal opstilles realistiske budgetter for projektet, og aktiviteterne skal kunne gennemføres inden for bevillingsperioden.

De tilskudsberettigede udgifter skal være direkte forbundet med projektet og nødvendige for projektets gennemførelse. Udgifter, der ikke er indgået i ansøgningen, anses ikke som værende i overensstemmelse med projektets forudsætninger og formål og kan derfor ikke støttes.

Udgifterne kan blandt andet omfatte: Intern løn, ekstern bistand, udstyr, materialer, møder, transport, revision samt administrative omkostninger (overhead) i tilknytning til projektet. Kreditnotaer og rabatter skal modregnes udgifterne, og eventuelle indtægter skal fratrækkes.

Der henvises til ansøgningskemaet, hvor der er en mere detaljeret vejledning om tilskudsberettigede udgifter.

10 Om samfinansierede projekter

Statsstøttere reglerne indeholder særlige regler om modtagelse af støtte fra flere kilder til samme projekt – også kaldet kumulering af støtte. Ansøger skal være opmærksom på, at samfinansiering med andre offentlige midler kan kræve særskilt hjemmel og have konsekvenser for, hvilke udgifter, der kan støttes. Ligeledes kan der være loft over den samlede støtte, der må ydes, hvis støtte kumuleres. Loftet kan være sat som et maksimumbeløb eller en procentvis støtteintensitet.

De støtteberettigede udgifter i projektet skal overholde de krav, som reguleres af den ordning, som afgiftsfondens midler skal samfinansieres med.

Ansøger har ansvar for at oplyse, om der søges andre offentlige midler samt selv at undersøge, hvilke krav der stilles i den lovgivning, som Fondens midler skal medfinansiere.

10.1 Særligt om flerårige, samfinansierede projekter

I visse tilfælde giver Fonden tilsagn om støtte til projekter, som har anden offentlig finansiering, og hvor det er et krav fra anden side, at der er en anden offentlig medfinansiering. Disse projekter er endvidere ofte kendetegnet ved at være flerårige hos den primære tilskudsgiver. I modsætning hertil er projekter hos Fonden altid etårige. Samme projekt kan være bevilliget i flere på hinanden følgende år i Fonden.

I disse tilfælde kan der gælde særlige regler om indregning af omkostninger og deres periodisering. Disse regler fremgår af Fondens særskilte vejledning om revision.

11 Ændringer i projektet

Der kan ansøges om ændring af et projekt vedrørende:

1. Ændring af projektindholdet
2. Ændring af budgettet
3. Forsinkelser i projektafviklingen
4. Overdragelse af tilsagn

Der skal søges om ændring af projektet for alle fire ændringstyper. Hver ændringstype gennemgås nærmere under punkt 11.1-11.4. Alle ændringer skal godkendes af Fonden. Det er derfor vigtigt hele tiden at være opmærksom på, om projektet forløber som det skal, eller om der er behov for at søge om at ændre projektet. Ændringer skal ansøges så snart behovet opstår.

Der anvendes et skema, som ligger på Fondens hjemmeside. Skemaet til brug for overdragelse af tilsagn fås ved henvendelse hos Fonden.

11.1 Ændring af projektindhold

Hvis der ønskes foretaget ændringer af det faglige indhold i projektet, skal Fonden godkende ændringerne.

Ændringer kan udelukkende godkendes, såfremt de er inden for projektets formål som beskrevet i ansøgningen, og såfremt projektets overordnede aktiviteter ikke ændres. Der kan således ikke i projektperioden gennemføres nye aktiviteter, som ikke er beskrevet i ansøgningen til Fonden. Tilsagnsbeløbet kan ikke forhøjes i forbindelse med ændring af projektet.

Ansøgningen om at ændre projektets indhold skal indeholde følgende oplysninger:

- Begrundelse for ændringen
- Beskrivelse af ændringen
- Beskrivelse af, hvad ændringen betyder for projektet

Ændringsansøgninger skal indsendes til Fonden, så snart behovet opstår og senest ved udgangen af bevillingsperioden den 31. december.

11.2 Ændring af budgettet

Hvis der ønskes foretaget ændringer af budgetmæssig karakter, skal der indsendes en ændringsansøgning i følgende tilfælde:

- Hvis projektet får mere/mindre medfinansiering end forventet
- Hvis der er behov for at anvende midler på udgiftsposter, som ikke var en del af ansøgningen, fx hvis en del af de interne timer skal erstattes af eksterne timer, skal der ansøges om at anvende midler til indkøb af ekstern bistand.
- Hvis der er behov for ændringer på mere end +/- 20 pct. mellem budgetposter af det samlede budget

Der skal ikke søges om budgetændring, hvis der mellem godkendte budgetposter ønskes ændringer på mindre end +/- 20 pct. af projektets samlede budget. Eksempel: For et projekt med et samlet budget på 500 t.kr. skal der ikke søges om budgetændring, hvis ændringen mellem budgetposterne er under 100 t.kr.

Fonden opererer med fire budgetposter, jf. ansøgningskemaets budgetoversigt:

1. Interne lønudgifter
2. Ekstern bistand
3. Udstyr
4. Øvrige projektudgifter

Ansøgningen om budgetændring skal indeholde følgende oplysninger:

- Begrundelse for ændringen
- Et nyt budget

Ændringsansøgninger skal indsendes til Fonden, så snart behovet opstår og senest ved udgangen af bevillingsperioden den 31. december.

11.3 Forsinkelser i projektafviklingen

Der skal opstilles realistiske budgetter for kalenderåret, og aktiviteterne skal kunne gennemføres inden for kalenderåret. Hvis gennemførelsen af planlagte aktiviteter, grundet særlige forhold, bliver forsinkede, er der mulighed for at søge om projektførlængelse med henblik på at gennemføre de planlagte aktiviteter i det efterfølgende kalenderår.

En projektførlængelse betyder, at tilskudsmodtager formelt modtager to tilskud – ét tilskud i det oprindelige bevillingsår og ét tilskud i det efterfølgende år. Der skal således aflægges et revisorpåtegnet regnskab og faglig afrapportering for hvert tilskud / hvert år.

Ansøgning om projektførlængelse skal sendes til Fonden når behovet konstateres, og senest den 31. december i bevillingsåret. Skabelon hertil kan findes på hjemmesiden.

Ansøgningen om projektførlængelse skal indeholde følgende oplysninger:

- Redegørelse for årsagen til, at projektet er forsinket og ikke kan gennemføres inden for bevillingsperioden.
- Angivelse af dato for, hvornår projektet forventes færdiggjort.
- Angivelse af, hvilket beløb der ønskes overført til næste bevillingsperiode.
- Budget for næste bevillingsperiode.

11.4 Overdragelse af tilsagnet

Fonden kan efter ansøgning tillade, at tilsagnet overdrages til en anden virksomhed, organisation eller forening, der indtræder i de rettigheder og forpligtelser, der fremgår af tilsagnet. Det er en betingelse, at den nye ansøger selvstændigt kan opnå tilsagn efter den pågældende bekendtgørelse.

Den oprindelige tilsagnshaver skal sende et overdragelsesskema og en begrundet ansøgning om tilladelse til at overdrage tilsagnet til en anden. Skemaet fås ved henvendelse hos Fonden.

Ansøgning om ændring af tilsagnshaver skal sendes hurtigst muligt og skal være Fonden i hænde straks efter den kommende, ansøgte tilsagnshaver har underskrevet overdragelsesskemaet.

12 Udbetaling af tilskud

Tilskudsmodtagere kan anmode Fonden om maksimalt fire deludbetalinger inden det endelige tilskudsregnskab forelægges – dog maksimalt 80 pct. af tilskuddet. Dette sker som udgangspunkt i forbindelse med den kvartalsvise budgetopfølgning, jf. vejledningens afsnit 13 nedenfor. De resterende 20 pct. udbetales, når der foreligger et godkendt tilskudsregnskab.

Det er en forudsætning for udbetaling af tilskud i løbet af bevillingsåret, at Fondens likviditet giver mulighed herfor.

Udbetaling af tilskud sker til tilskudsmodtagers konto i et pengeinstitut.

13 Løbende rapportering

Der skal forud for og i løbet af tilskudsåret ske følgende rapportering til Fonden:

- Opstartsbekræftelse: Når tilskudsmodtager har modtaget en bevillingskrivelse fra Fonden, skal tilskudsmodtager bekræfte, at projektet gennemføres som bevilget. I denne forbindelse skal tilskudsmodtager angive det forventede kvartalsmæssige forbrug af midler. Skema hertil vil blive udsendt med tilsagnsskrivelsen.

Opstartsbekræftelsen skal indsendes til Fondens senest ved bevillingsårets start.

- Kvartalsvis opfølgning på forbruget af tilskudsmidlerne: Tilskudsmodtager skal kvartalsvis angive det realiserede forbrug på projektet. Angivelsen skal ske i det skema, der anvendes i forbindelse med opstartsbekræftelsen.

Angivelsen skal ske til udgangen af løbende måned efter kvartalsophør, dvs. 30/4, 31/7, 31/10 samt foreløbig slutopgørelse per 31/1 i efterfølgende år. Væsentlige afvigelser i projektrealiseringen skal ledsages af en kort begrundelse. Angivelserne vil samtidig fungere som udbetalingsanmodninger (se afsnit 12).

Anmodninger sendes per mail til Fonden.

14 Endelig afrapportering

Der skal efter bevillingsperiodens afslutning ske en afrapportering til Fonden for anvendelsen af tilskuddet i form af et revisorpåtegnet tilskudsregnskab samt en faglig afrapportering om de gennemførte aktiviteter.

Tilskudsregnskabet skal aflægges i overensstemmelse med gældende bekendtgørelse om administration og revision for promille- og produktionsafgiftsfondene for landbrug, frugtavl og gartneribrug samt fiskeri.

Hvis tilskudsmodtager er optaget på finansloven med en driftsbevilling og revideres af Rigsrevisionen, er der ikke krav om, at tilskudsregnskabet skal påtegnes af en revisor.

Når der modtages støtte fra Fonden, vil de særlige krav, der gælder for revisionen af offentlige tilskudsregnskaber, komme til at gælde for den del af tilskudsmodtagers virksomhed og den del af regnskabet, som vedrører anvendelsen af de midler, som Fonden har bevilget. Fonden har udarbejdet en vejledning om revision af tilskudsmidler som en hjælp til tilskudsmodtager og revisor. Vejledningen ligger på Fondens hjemmeside.

De nærmere betingelser for afrapportering, herunder Fondens skemaer til brug for afrapportering, offentliggøres på Fondens hjemmeside.

Er tilskuddet ikke anvendt i henhold til tilsagnet og til gældende lovgivning, kan Fonden kræve hel eller delvis tilbagebetaling af tilskuddet med rentetillæg i henhold til gældende offentlig praksis.

Inden for 10 år kan Fonden forlange oplysninger om udbetalt støtte.

15 Underforbrug/ubenyttede tilskud

Er der flere tilskudsydere/finansieringskilder i et projekt, skal et eventuelt underforbrug som udgangspunkt fordeles forholdsmæssigt, således at forholdet mellem de forskellige finansieringskilder forbliver intakt.

16 Offentlighed om Fondens tilskud

Fondens budgetter og regnskaber offentliggøres på Fondens hjemmeside. Det fremgår heraf hvilke tilskud, der er ydet.

16.1 Tavshedspligt

Fonden har tavshedspligt om de afsnit i ansøgningen, der indeholder oplysninger om personlige eller interne, herunder økonomiske, driftsmæssige - eller forretningsmæssige forhold. Fonden er imidlertid omfattet af offentlighedsloven og herunder reglerne om aktindsigt. Dette kan betyde en pligt for Fonden til at udlevere oplysninger, medmindre de pågældende oplysninger er omfattet af offentlighedslovens undtagelsesbestemmelser.

16.2 Fondens behandling af personoplysninger

Oplysningerne i ansøgningsskemaet vil blive brugt af Fonden til sagsbehandling, administration, tilskudsudbetaling og kontrol af de meddelte tilsagn.

17 Skatteforhold

Tilskudsmodtagers skatteforhold er Fonden uvedkommende.

18 Klageadgang

Fondsbestyrelsens afgørelser kan indbringes til NaturErhvervstyrelsen inden fire uger efter modtagelsen af en afgørelse.

En eventuel klage skal sendes til NaturErhvervstyrelsen, att. Jura, jura@naturerhverv.dk, Nyropsgade 30, 1780 København V.

19 Yderligere oplysninger

Yderligere oplysninger om ansøgning om tilskud fra Fonden kan ske ved henvendelse til Fondens sekretariat:

Svineafgiftsfonden, c/o Landbrug & Fødevarer, Axeltorv 3, 1609 København V
tlf. 33 39 40 00, www.svineafgiftsfonden.dk, svineafgiftsfonden@lf.dk

Kontaktperson: Seniorrådgiver Mikkel Kay Petersen, tlf. 33 39 43 29.

Der henvises til Fondens hjemmeside for yderligere oplysninger om lovgrundlaget, ansøgningsfrister m.v.